

**ВЕДУЩИЕ МИРОВЫЕ ФАБРИКИ МЫСЛИ СЕГОДНЯ:
НОВЫЕ СМЫСЛЫ НА СЛУЖБЕ ГОСУДАРСТВА**

О.А. Акопян

Москва
2009 г

В предлагаемом материале представлен обзор мирового опыта функционирования информационно-аналитических институтов. Институтов, благодаря которым стало возможным превращение интеллектуальной деятельности из индивидуального творческого акта в коллективную работу по созданию новых смыслов. А проще, речь пойдет о самых различных фабриках мысли («Think tanks»), существующих в настоящее время. Согласно последним исследованиям, общее число «мозговых трестов» по всему миру превышает 5,5 тысяч. Креативные исследовательские коллективы, занимающиеся глубоким рассмотрением вопросов публичной политики, существуют уже почти в 170 странах мира — поистине, нешуточный размах для явления, которое еще 50 лет назад с трудом можно было назвать общеизвестным.

ИСТОРИЧЕСКАЯ РОДИНА ФАБРИК МЫСЛИ

Начать стоит с того, что около трети всех существующих сегодня фабрик мысли сконцентрированы на территории одного государства — США. Штаты можно назвать крупнейшим игроком на рынке think tank'ов. За достаточно длительную историю — первый подобный институт появляется в США около века назад — успели сформироваться фабрики мысли нескольких поколений. Начиналось все с образования исследовательских центров в рамках крупнейших университетов страны, и переросло затем в отдельный институт гражданского общества.

Общие сведения

Чаще всего фабрики мысли в Соединенных Штатах делят по принципу тяготения к тому или иному полюсу идеологического спектра. Отталкиваясь от частоты упоминаний в СМИ, можно выделить 3 десятка наиболее крупных центристских think tank'ов и по два десятка консервативных, либеральных и либертарианских¹. Кстати говоря, наиболее часто цитируемые фабрики мысли относятся именно к центристскому блоку (47% информационного пространства), далее следуют консервативные фабрики мысли (37%) и реже всех цитируются исследовательские центры либеральной направленности (16%).

Центристский блок фабрик мысли характеризуется тем, что в него входят в большинстве своем непартийные мозговые центры, занимающиеся независимыми исследованиями. Зачастую ключевыми темами этих исследований становятся вопросы внешней политики и национальной безопасности. Центристские фабрики мысли в США нередко берут на себя организацию форумов, посвященных президентским выборам. Ключевые позиции в этом блоке занимают следующие институты: *RAND Corporation* (Корпорация РЭНД), *Urban Institute* (Институт Города), *Center for Strategic and International Studies (CSIS)* (Центр стратегических и международных исследований), *American Institute for Economic Research* (Американский институт экономических исследований).

К крупнейшим **консервативным** фабрикам мысли могут быть отнесены: *Heritage Foundation* (Фонд «Наследие»), *American Enterprise Institute* (Американский институт предпринимательства), *National Center for Policy Analysis* (Национальный центр исследований в сфере государственной политики). Консервативные фабрики мысли отличаются традиционалистским взглядом на общественные явления и таким же подходом к решению задач. Основным направлением их деятельности является проведение исследований в сферах, традиционно являвшихся и являющихся приоритетными для всего американского общества: лидерство, безопасность и правовая стабильность США, вопросы образования и воспитания (в том числе религиозного и сексуального воспитания подростков), здравоохранения и попечения. Многие консервативные мозговые центры ориентированы на сотрудничество с Республиканской партией США.

¹ См. Приложение 1

Либеральные фабрики мысли чаще сотрудничают с Демократической партией Соединенных Штатов. Некоторые либеральные аналитические центры (в частности, Институт прогрессивной политики (*Progressive Policy Institute*)) в свою очередь, нацелены на содействие смещению Демократической партии в центристском направлении. Исследовательская работа этих мозговых центров направлена на поиск путей решения проблем, которые встают перед населением с низким и средним уровнем доходов, а также студентов, многодетных семей и пенсионеров. Внутри либерального сектора необходимо выделить: *Brookings Institution* (Институт Брукингса), *Cato Institute* (Институт Катона) и *Economic Policy Institute* (Институт экономической политики).

Перечисленными фабриками мысли не исчерпывается список крупнейших американских think tank'ов. На сегодняшний день существуют как минимум 3 серьезных рейтинга наиболее влиятельных и известных фабрик мысли США. Речи идет о «*Top 15 U.S. think tanks*» (15 лучших фабрик мысли Соединенных Штатов), а также «*Top 30 U.S. think tanks*» и «*Top 50 U.S. think tanks*» (Лучшие 30 и лучшие 50 фабрик мысли соответственно). В число 15-ти признано лучших фабрик мысли США, помимо уже упомянутых, также вошли:

- *Council on Foreign Relations* (Совет по международным отношениям);
- *Carnegie Endowment for International Peace* (Фонд Карнеги);
- *Woodrow Wilson International Center for Scholars* (Научный центр международных исследований В.Вильсона);
- *Hoover Institution* (Гуверовский институт);
- *Human Rights Watch* (HRW) (Организация по защите прав человека);
- *Peterson Institute for International Economics* (Институт международной экономики Петерсона);
- *United States Institute of Peace* (Институт Мира);
- *National Bureau of Economic Research* (Национальное Бюро экономических исследований);
- *Center for Global Development* (Центр глобального развития).

Классификации американских фабрик мысли

В целом все перечисленные think tank'и могут быть классифицированы не только по принципу идеологической направленности, но и по целому ряду других критериев: ангажированности партиями, моно- или полипроблемному характеру деятельности, срочности разрабатываемых проектов, аналитическому или консультативному уклону деятельности и др.

Ангажированность. Большинство крупнейших аналитических центров в Соединенных Штатах на сегодняшний день носят статус независимых (непартийных). К числу таких может быть отнесен целый ряд фабрик мысли: Совет по международным отношениям, Фонд Карнеги, Организация по защите прав человека, Институт международной экономики Петерсона, Национальное Бюро экономических исследований, Центр глобального развития, а также Корпорация РЭНД и многие другие. Однако на территории США широко распространены и партийные think tank'и, такие как Фонд «Наследие», Американский институт предпринимательства, Гуверовский Институт, сотрудничающие с Республиканской партией США; Институт Катона, Научный центр международных исследований В.Вильсона, не так давно образованный Институт прогрессивной политики (*Progressive Policy Institute* (PPI)), работающие с Демократической партией США. Лидирующие позиции фабрики мысли попеременно уступают друг другу в зависимости от того, какая партия оказывается у руля. Еще совсем недавно (в период президентства Дж.Буша младшего) лидером был Американский институт предпринимательства, сегодня же партийным think tank'ом №1 стал Институт прогрессивной политики. Независимые фабрики мысли держат позиции уверенно, и результаты президентских выборов, как правило, не влияют на их рейтинг. Вот почему лидерами рынка в США уже долгие годы остаются РЭНД, Фонд Карнеги и Брукингский институт.

Моно- и полипроблемность. Исторически многие американские фабрики мысли создавались под решение вполне конкретных задач, то есть имели монопроблемный характер деятельности, однако со временем круг вопросов, попадающих под их компетенцию, рос, и в настоящий момент все крупные «мозговые тресты» ведут работу минимум по десяти, а иногда и более направлениям (подробнее об этом ниже). И все же ориентация на достижение одной цели, на решение одной проблемы, сохраняется в деятельности некоторых фабрик мысли, в частности таких, как Организация по защите прав человека, Национальное Бюро экономических исследований, Исследовательский центр по Ближневосточной политике (*Center for Middle East Policy*).

Срочность проектов. Разработкой долгосрочных проектов (рассчитанных не на одно десятилетие) на сегодняшний день занимаются только несколько крупных фабрик мысли в США (РЭНД, Фонд «Наследие» и Центр политики безопасности (*Center for Security Policy*)), большинство же современных think tank'ов в Штатах ориентированы на разработку краткосрочных и узкоспециальных проектов. Такими разработками, в частности, занимаются Институт реформ (*Reform Institute*), Институт Города (*Urban Institute*), Центр исследований в области международной политики (*Foreign Policy Research*) и многие другие.

Характер деятельности. В последние годы без труда можно отследить тенденцию смещения ориентации различных фабрик мысли США на информационно-аналитическую или консультативную работу². Информационно-аналитическая работа зачастую инициируется внутренним импульсом, то есть она проводится по инициативе самой компании (выбор темы исследования производится непосредственно самой организацией). Консультативная же деятельность, как правило, носит заказной характер и всегда имеет адресата. Аналитическая работа в деятельности таких фабрик мысли важна лишь на подготовительном этапе, в то время как конечным продуктом являются рецепты решения проблем, возникающих в различных сферах общества. Нередко ситуация складывается таким образом, что результаты проведенных «институтом-консультантом» статистических и других исследований вообще не подлежат обнародованию и не направляются заказчику проекта; непосредственно выполненным заказом считается исключительно сценарий развития событий или программа действий, направленных на разрешение проблемы.

Рынок фабрик мысли в США. Крупнейшие игроки

Исследовательские институты в Штатах чаще всего позиционируют себя как некоммерческие предприятия. Зачастую, фабрики мысли оформляются как благотворительные организации, с целью снизить величину собственных налоговых отчислений. Данная ситуация — практически равные стартовые позиции — формирует условия для создания высокого уровня конкуренции на рынке институтов, предлагающих различные мыслительные конструкции.

Условий общей конкурентной борьбы удастся избежать лишь тем «мозговым трестам», которые имеют четкую идеологическую (консервативную, либеральную, центристскую) направленность или напрямую созданы с целью содействия той или иной политической партии. Внутри идеологического блока или в поле вокруг партии, разумеется, конкуренция сохраняется, однако она является куда менее масштабной и жесткой. Фабрики мысли, созданные с целью содействовать функционированию политической партии, помимо исследовательской работы осуществляют еще и реально-политическую деятельность — способствуют продвижению политической платформы кандидатов на различные посты.

² См. Приложение 2

Аналитические центры в Соединенных Штатах, как правило, получают финансирование от частных инвесторов — так они могут чувствовать себя более свободно в обсуждении спорных вопросов и не ориентироваться на общий правительственный курс. Однако и правительственные фабрики мысли также имеют весомые позиции в США.

Большинство правительственных think tank'ов сконцентрировано в области безопасности и оборонной сфере. К ним относятся *Institute for National Strategic Studies* (Институт национальных стратегических исследований), *Institute for Homeland Security Studies* (Исследовательский институт в области национальной безопасности) и *Center for Technology and National Security Policy* (Центр технологии и стратегии национальной безопасности при Университете национальной обороны). Из средств федерального бюджета финансируются как минимум 30 крупных «мозговых трестов» США. Они функционируют под общим названием *Federally Funded Research and Development Centers* (FFRDCs) (Центры научно-исследовательских работ, финансируемых федеральным правительством). FFRDCs включают в частности такие исследовательские центры как *RAND Corporation*, *The MITRE Corporation* (Научно-исследовательская и техническая корпорация Массачусетского института), *The Institute for Defense Analyses* (Институт военного анализа).

Институт Брукингса. Несмотря на частые упоминания в международных СМИ научно-исследовательской корпорации РЭНД, сами американцы своим крупнейшим think tank'ом считают Институт Брукингса. Именно с этой организации начинается летопись фабрик мысли всего мира. История Института Брукингса начинается в 1916 году, когда был основан Институт правительственных исследований (*Institute for Government Research* (IGR)) — первая частная организация, которая занималась вопросами государственной политики на национальном уровне. Девиз Института Брукингса — «строим мосты между академической наукой и государственной политикой». Коллектив Института по праву считается выдающейся группой независимых ученых. Сам Институт видит свою миссию в обеспечении справедливости американских демократических процессов, в защите здоровья общества, в эффективности дипломатии, в повышении качества публичных дискуссий и усовершенствовании работы научно-исследовательских институтов. Позиционирует себя эта фабрика мысли как самая независимая и беспристрастная в Америке. Начиная с 2000 года на базе макропроектов института стали образовываться самостоятельные исследовательские центры. Это можно назвать качественным прорывом для фабрики мысли. В 2002 году Институт Брукингса основал Исследовательский центр по ближневосточной политике — с целью содействовать лучшему пониманию специфики политических альтернатив, встающих перед политиками, принимающими решения относительно стратегии ведения диалога с Ближним Востоком. И это только один из 13 подобных центров, созданных за 8 лет. Сам же Институт нацелен, в первую очередь, на реализацию четырех внутренних программ — это исследования в области:

- экономической политики;
- государственного управления;
- международных отношений;
- глобальных процессов.

Подобная тактика — выделения конечного числа стратегических направлений, в рамках которых ведется постоянный непрерывный мониторинг и исследовательский процесс, — характерна практически для всех западных think tank'ов. Пришла эта традиция именно из Штатов.

Корпорация РЭНД. Этот всемирно известный американский стратегический центр был первой в мире организацией, которую стали называть фабрикой мысли. Организация имеет более чем 60-летнюю историю и в длительных представлениях не нуждается. Отметим только, что «Проект РЭНД» (переросший затем в «Корпорацию РЭНД») был основан в 1945 году генералами американской армии Арнольдом, Боулесом, Норстадом, ЛеМэем, Реймондом, Коллбомом и Дугласом в рамках Авиационной компании «Дуглас» в Санта-Монике в целях охраны национальной безопасности страны. В мае 1948 года РЭНД начал самостоятельное существование, отделившись от компании «Дуглас». С тех

пор Корпорация РЭНД является крупнейшей в мире независимой, некоммерческой, внепартийной организацией. Сегодня, как и более полувека назад, одной из основных задач РЭНДа остается обеспечение национальной безопасности США путем проведения исследований и анализа наиболее острых проблем, стоящих перед американским обществом.

Основная деятельность этого исследовательского центра ведется по трем направлениям, а именно: реализация стратегических программ (разработанных самой корпорацией), деятельность в рамках спецпроектов, а также продвижение наднациональных проектов. Список программ, в рамках которых ведется постоянная исследовательская работа корпорации поистине внушающий:

- гражданское право;
- образование;
- искусство;
- материнство и детство;
- экономика и энергообеспечение;
- здравоохранение;
- международная политика;
- национальная безопасность;
- демографическая ситуация;
- наука и техника;
- борьба с терроризмом;
- транспортное сообщение;
- кадровая политика и занятость.

Одним из ключевых спецпроектов, курируемых корпорацией уже долгие годы, является проект, посвященный военно-воздушной безопасности. Задача корпорации в рамках данного проекта заключается в проведении комплексной программы объективного анализа по проблемам, представляющим интерес для укрепления воздушных сил США. В сферу интересов включены следующие вопросы:

- Какова будет роль воздушной и космической сферы в плане поддержания безопасности Соединенных Штатов в ближайшие годы?
- Как должны быть модернизированы военно-воздушные силы для удовлетворения постоянно меняющихся требований действительности?
- Как можно улучшить характеристики рабочей силы ВВС США, и как сохранить работоспособность технологий, наиболее эффективно проявивших себя на протяжении десятилетий?
- Как разработать грамотную систему по контролю за расходами?

Относительно новый проект направлен на создание системы «защиты здоровья и жизнедеятельности матери и ребенка». Корпорация разработала программу мер, помогающих медицинским центрам оказывать содействие матерям в борьбе с постродовой депрессией и поддерживать детское здоровье. По задумке, данная инициатива будет способствовать формированию здорового образа жизни и достижению положительных результатов в снижении уровня хронических заболеваний у матерей и младенцев. Программа, помимо прочего, нацелена и на ликвидацию упущений и недочетов в медицинском обслуживании, а также на обеспечение обширного доступа к качественному уходу за маленькими детьми и молодыми матерями.

Корпорация РЭНД — одна из немногих американских фабрик мысли, которая наладила прочное сотрудничество с аналогичными институтами Европы и совместно приступила к разработке наднационального проекта в сфере здравоохранения.

Интересна деятельность еще одного известного американского think tank'a. Речь идет о легендарном консервативном **Фонде «Наследие»**. К числу стратегических программ, в рамках которых осуществляется деятельность данной фабрики мысли, относятся:

- образование;
- институт семьи;
- здравоохранение;
- федеральный бюджет;
- борьба с преступностью;
- реформы государственного устройства;
- гражданство;
- миграционные процессы;
- безопасность границ;
- трудоустройство и безработица;
- религиозные организации.

Фонд «Наследие» был первым исследовательским институтом, приступившим к созданию спецпроекта по развитию системы отношений с зарубежными странами. В настоящий момент Фонд осуществляет работу более чем по двадцати направлениям в данной сфере. Все основные страны и международные организации поделены на блоки, по территориальному (Африка, Азия, Европа...) или проблемному принципу (объединяют территории государств, находящихся в конфликтных отношениях или переживших военное противостояние). Фонд в рамках данных проектов осуществляет консультирование по вопросам выстраивания внешнеполитической стратегии США в отношении каждого из блоков государств.

ФАБРИКИ МЫСЛИ В СТРАНАХ ЕВРОСОЮЗА

Количество крупных think tank'ов³, которые могут похвастаться наличием офисов во всех европейских столицах, весьма скромное — около 60. Поскольку в современной европейской политике многие вопросы могут быть решены только путем обсуждения и последующей договоренности представителей государств Евросоюза, изначально европейские think tank'и создавались именно под обеспечение решения этой задачи. Спецификой европейских «мозговых трестов» является их ориентированность на подготовку исследовательских материалов для регулярно проводимых круглых столов, на разработку тактики переговоров.

К настоящему моменту фабрики мысли в Европе получили более широкое распространение и возможность для маневра, вследствие чего многие из них сменили ориентиры работы. Например, *Centre for European Policy Studies* (CEPS) (Европейский политический научно-исследовательский центр) с 2002 года осуществил уже 60 самостоятельных проектов, большинство из которых затронули сферу экономики и

³ См. Приложение 3

здравоохранения. А, скажем, *Centre for the New Europe* (Исследовательский центр «Новая Европа») за период с 2001 наладил не только реализацию самостоятельных проектов, но и регулярный выпуск периодического издания под одноименным названием «Новая Европа», а также монографий крупнейших специалистов центра, выпускаемых специально созданным под эгидой центра издательством.

Фабрики мысли Великобритании

Не так давно был составлен любопытный рейтинг — «*The world's top 50 think tanks outside the USA*» («50 мировых крупнейших фабрик мысли за пределами США»). По вполне понятным причинам абсолютный лидер рынка был исключен из соревнования, в результате чего мы имеем возможность увидеть картину в мировом масштабе с совершенно нового ракурса. «Золото», «серебро» и «бронзу» заслуженно получили 3 британских «мозговых треста». О двух из них подробнее будет сказано ниже, а обладатели более скромных позиций будут рассмотрены в той части исследования, где обзорно оценивается деятельность фабрик мысли различных стран мира.

Большинство крупных think tank'ов Соединенного Королевства носят независимый характер и созданы как благотворительные организации. «Мозговые тресты» здесь играют роль, аналогичную роли институтов исследований Соединенных Штатов. Более того, налажено серьезное сотрудничество между британскими и американскими «мозговыми трестами». Начать анализ деятельности британских фабрик мысли правильно было бы с центра **Chatham House** (также известного как Королевский институт международных отношений).

Исследовательская деятельность данного центра ведется в рамках трех основных блоков направлений, первый из которых — энергоснабжение, предпринимательство и рациональное использование ресурсов. Эта область исследования включает работу в сфере окружающей среды. Второй блок — мировая экономика. Эта область исследования посвящена комплексному анализу международных экономических проблем. Основные подтемы исследования — торговля, инвестиции и финансы, реформы и управление, глобализация и социально-экономическое районирование. Третий блок — безопасность. Эта область исследования включает работу в рамках региональных программ: Африка, Америка, Азия, Европа, Россия и Евразия. Исследовательская работа сосредотачивается на идентификации потенциальных источников конфликтов и появляющихся новых тенденциях в международных отношениях. В рамках программы разрабатываются оборонные проекты, а также ведется обсуждение международных юридических вопросов.

Еще одна знаменитая фабрика мысли Великобритании — это **International Institute for Strategic Studies (IISS)** (Международный Институт Стратегических Исследований). Институт осуществляет исследовательскую деятельность по восьми основным направлениям:

- разработка методик разрешения конфликтных ситуаций;
- анализ методов обороны страны;
- анализ глобальных процессов;
- совершенствование системы государственного управления;
- нераспространение оружия и разоружение;
- борьба с терроризмом;
- налаживание межнационального диалога на тему глобального потепления и экологической безопасности.

Как и большинство западных think tank'ов Международный Институт Стратегических Исследований разработал несколько спецпроектов, каждый из которых посвящен специфике международных отношений с конкретными государствами и группами государств. Среди приоритетных направлений — налаживание диалога со странами следующих регионов: Европа, Ближний Восток, Латинская Америка, Дальний Восток, Россия и Евразия, Юго-Восточная Азия.

ФАБРИКИ МЫСЛИ ДРУГИХ СТРАН

Канадские фабрики мысли

Центры исследований начали появляться в Канаде относительно недавно. Но уже сегодня как минимум 10 канадских think tank'ов можно без сомнения назвать крупными и широко известными.

Canadian Centre for Policy Alternatives (CCPA) (Канадский Центр политических альтернатив) — это независимый научно-исследовательский институт, занимающийся вопросами социальной и экономической справедливости. В методике своей работы центр сочетает обширные исследования с пропагандистской деятельностью. Специфику собственной деятельности специалисты института характеризуют как работу, нацеленную на обогащение демократического диалога и обеспечения канадцев знанием о практических решениях проблем, с которыми они могут столкнуться в повседневной жизни. Центр производит широкий спектр публикаций: книги, статьи и экспертные интервью, ежемесячное издание. CCPA берет на себя множество специальных научно-исследовательских работ. Среди текущих проектов:

- проект альтернативного Федерального бюджета;
- проект «образование»;
- проект «социальная политика»;
- проект «торговля и инвестиции»;
- проект «глобальное потепление»;
- проект «экономическая безопасность»;
- проект «экономические ресурсы»;
- инициатива «новая экономическая политика».

Еще одна канадская фабрика мысли, заслуживающая внимания, это **Institute for Research on Public Policy** (IRPP) (Институт исследования публичной политики). Функционирует институт в качестве независимого «мозгового треста». Миссия IRPP состоит в продвижении новых идей, которые будут способствовать отправлению эффективной государственной политики и смогут упростить процесс принятия важнейших политических решений. IRPP старается акцентировать свое внимание на анализе не только текущих проблем и вопросов, но и пытается охватить повестку дня завтрашнего. Исследования производятся по четырем основным направлениям:

- участие в политических дебатах по вопросам, составляющим повестку дня;
- выработка стратегических подходов к внешней политике, совместимых с геополитическими и экономическими интересами Канады;
- разработка концепции экономического роста;
- создание новой системы управления и регуляции рисков, существующих в настоящий момент в канадском обществе.

Австралийские фабрики мысли

За два последних десятилетия на австралийском континенте появилось несколько сотен think tank'ов, 25 из которых имеют существенный вес, а один даже вошел в уже упомянутый выше рейтинг «50 лучших мировых фабрик мысли, не включая американские». Изначально Австралия практиковала принцип создания фабрик мысли как вспомогательного органа в структурах политических партий. Либеральная партия

стимулировала создание *Menzies Research Centre* (Исследовательский центр Мензиса), лейбористская инициировала появление *Chifley Research Centre* (Исследовательский центр Чифли), а национальная партия — *Page Research Centre* (Исследовательский центр Пейджа). Широко известны также консервативные австралийские фабрики мысли, такие как *Centre for Independent Studies* (Центр независимых исследований) и *Sydney Institute* (Сиднейский институт). Более того, в Австралии сложилась практика создания фабрик мысли местного уровня. Эти институты занимаются разработкой решений проблем локального характера. Имеет место и практика закрытых think tank'ов, которые, в отличие от партийных аналитических центров, финансируются не государственными субсидиями, а частным капиталом и ориентированы на выполнение конкретных задач заказчика. К таким центрам относятся *Centre 2000* (Центр 2000) и *Centre of Policy Studies* (Центр политических исследований).

Остановимся подробнее на деятельности только одной фабрики мысли — **Исследовательском центре Чифли**. Центр является официальным партийным think tank'ом и осуществляет информационно-аналитическое сопровождение деятельности правящей в настоящий момент Лейбористской партии Австралии. Ранее, в период с 1996 по 2007 год, у власти находилась коалиция Либеральной и Национальной партий. Это время было отмечено популярностью другого «мозгового треста» — Исследовательского центра Мензиса. Однако сегодня можно сказать, что серьезных конкурентов на рынке информационно-аналитических услуг Австралии у Центра Чифли нет. Центр занимается выполнением большого числа краткосрочных и среднесрочных проектов. Именно этот научно-исследовательский центр инициирует основные политические дебаты, форумы и круглые столы Австралии, так как заявляет одной из своих целей развитие политической культуры и грамотности общества. В целом деятельность центра сводится к следующим направлениям:

- продвижение обсуждения политических вопросов и проблем в крупнейших университетах страны;
- долгосрочное прогнозирование процессов, имеющих отношение к публичной политике;
- работа, совместно с другими исследовательскими и интеллектуальными центрами, над формированием высокого уровня политической сознательности граждан;
- стратегическое консультирование федеральной Лейбористской партии Австралии.

Активная позиция фабрики мысли в ЮАР

Centre for Conflict Resolutions (Исследовательский центр по разрешению конфликтов) оказывает властям Южной Африки поистине огромную помощь. Центр взял на себя разработку программ для большинства ключевых национальных проектов, таких как: транспорт и сообщение, исправительные заведения, техническое оснащение экономически неблагоприятных регионов, распространение достижений в сфере экономики и здравоохранения на весь континент, защита прав граждан, разрешение локальных конфликтов. Поставленные цели Центр помогает государству решать, проводя совместно с властями семинары и форумы, записывая и распространяя информационные аудио-файлы, подготавливая гуманитарные грузы и организуя благотворительные акции. В структуре центра, помимо экспертной группы, есть и специальная группа волонтеров, берущих на себя часть работы по реализации созданных центром проектов.

Фабрики мысли в Латинской Америке

В течение последнего десятилетия активно стали развиваться фабрики мысли на территории Латинской Америки. В настоящий момент наибольшего уровня развития достигли think tank'и Аргентины. Абсолютным лидером среди них считается **Instituto de Estudios sobre la Realidad Argentina** (Аргентинский институт исследований в области реальной политики). Институт был образован по инициативе Средиземноморского исследовательского центра (*Ieral de Mediterránea*) — некоммерческого независимого «мозгового треста», имеющего наднациональный статус.

Аргентинский институт исследований реальной политики занят в первую очередь анализом основных экономических вопросов, имеющих значение для многих стран, включая Латинскую Америку. Текущие проекты, работу над которыми ведет институт:

- маркетинговые технологии и проблемы экспорта;
- механизмы сбережения пресноводных ресурсов;
- контроль над деятельностью государственных и частных больниц;
- развитие некоммерческого сектора экономики;
- решение проблемы азартных игр;
- регулирование предпринимательской деятельности; увеличение уровня безопасности труда;
- продовольственная безопасность.

Фабрики мысли в Израиле

Сильно идеологизированный характер деятельности фабрики мысли демонстрирует израильский **Shalem Centre** (Исследовательский центр ШАЛЕМ). Создатели центра свои интеллектуальные усилия направляют на то, чтобы способствовать защите и сохранению суверенитета, стабильности, целостности и порядка в государстве Израиль. Организация старается осуществить развитие современных политических концепций на базе и с учетом традиций израильского общества. Израильская фабрика мысли занимается не только анализом и созданием различных политических конструкций, но и старается создать концепции защиты интересов представителей сфер науки и искусства (философия, история, археология, и др.). Однако и сугубо политическими вопросами центр тоже занимается весьма успешно — активно ведется разработка проектов по трем направлениям: экономическая политика, социальная политика, правовые основы государства. Помимо исследовательского центра ШАЛЕМ в Израиле активно работают еще 10 достаточно крупных фабрик мысли. Все они созданы под конкретные цели, о чем свидетельствуют их названия — Исследовательский центр по борьбе с терроризмом, Аналитический центр по вопросам обороны государства, Экономический информационно-аналитический центр, Исследовательский институт социальной политики и др.

Новички на международном рынке think tank'ов

Международная организация стратегических исследований (USAK) — первая крупная фабрика мысли, открытая около полугода назад в *Турции*. Во время церемонии открытия, президент страны взял на себя обязанность прочитать первую лекцию, посвященную важнейшим вопросам турецкой внешней и оборонной политики. Именно в этой сфере и работает недавно созданный турецкий аналитический центр. USAK действует как неправительственная организация и включает команду из 34 исследователей, работающих в рамках восьми исследовательских центров. В последующем организация планирует провести кадровое и тематическое расширение. Инициативные творческие коллективы в Турции и ранее предпринимали попытки создания фабрик мысли, но их существование было недолгим, так как турецкие власти, а в частности бывшая правящая Демократическая левая партия, оказались явно не готовы прислушиваться к советам аналитических центров и действовать, принимая во внимание результаты проводимых мониторингов и исследований. Отсутствие спроса на серьезную информационно-аналитическую и консультативную деятельность долгое время рушило планы «мозговых центров» Турции принять непосредственное участие в разработке политических программ. Нынешняя правящая партия Турции — Партия справедливости и развития — несколько лет назад взялась за создание условий, при которых амбициозные планы фабрик мысли получили бы шанс быть реализованными. И вот сегодня, наконец, это стало возможным.

Практически одновременно с началом работы первой турецкой фабрики мысли произошло открытие первого подобного института и на *Украине*. Правда Украина выбрала особую тактику — think tank'i в последующем будут развиваться во всех крупных городах страны. Начало положено, и первая фабрика мысли 3 марта 2009 года была открыта в Днепропетровске. Ее основная задача — генерировать проекты, реализация которых принесет пользу конкретному городу. Работа над созданием подобных фабрик сейчас проводится также в Харькове и Одессе. Современная Украина долгое время находилась в состоянии стратегической растерянности, поэтому создание подобных аналитических центров является весьма своевременным и полезным событием. *Всеукраинская политическая ассоциация Прагнемо Змін* («Хотим Изменений») предложила и взяла на себя реализацию идеи создания фабрик мысли, способных генерировать идеи стратегического развития отдельных городов. Объединение же потенциалов этих фабрик позволит, по мнению создателей, сгенерировать комплексную программу развития Украины в целом. Надо сказать, что создание фабрик мысли по всей стране — не единственная цель ассоциации. Созданная по инициативе Киевского института проблем управления им. Горшенина исследовательская структура Прагнемо Змін занимается реализацией множества проектов, связанных с модернизацией на Украине.

Есть ли фабрики мысли в Китае?

Исключительная ситуация сложилась в Китае. С одной стороны, в стране существует несколько десятков think tank'ов, с другой — удельный вес их в информационном пространстве, известность и эффективность работы практически нулевые. Инициаторами создания ряда исследовательских институтов являются правительственные учреждения. Однако большинство китайских аналитических центров так и не получили официального статуса и признания в обществе. Внутри страны эти центры не имеют возможности предложить какие-либо серьезные политические инициативы. Такие условия вынудили многие фабрики мысли перекавалифицироваться в центры международных дипломатических диалогов. В настоящий момент они содействуют налаживанию диалога между Китаем и США. Большая часть фактических контактов и обмена мнениями ведется не через высокопоставленных политиков, а осуществляется в форме академических обменов между членами «мозговых трестов».

Однако в устоявшийся порядок вещей не так давно стали вмешиваются новые тенденции. По крайней мере три направления внесли свой вклад в растущую важность исследовательских центров в Китае. Во-первых, формирование института коллективного руководства подтолкнуло политиков добиваться большей легитимности через ориентирование на консультации с экспертами фабрик мысли. Во-вторых, растущая интеграция Китая в мировую экономику требует вклада ученых с профессиональным опытом, особенно в области иностранных инвестиций. Третьим фактором является то, что быстрое развитие рыночной экономики Китая способствовало созданию множества новых групп интересов — новых политических игроков, пытающихся активно влиять на политику правительства и общественное мнение. В условиях сохранения этих тенденций и в будущем, развитие think tank'ов в Китае, очевидно, ускорится, а сама их деятельность приобретет официальный характер.

ЧТО НАМ МОЖЕТ ДАТЬ МИРОВОЙ ОПЫТ?

Несмотря на то, что фабрики мысли никак нельзя назвать новым явлением — они имеют уже почти вековую историю и широко распространены по всему миру — по-прежнему, западные страны демонстрируют разнообразие индивидуальных подходов к тому, что же именно называть «think tank» и в чем специфика работы этих организаций. Спектр трактовок простирается от идеологической и просветительской работы, через аналитическую деятельность, направленную на развитие политически грамотного общества к содействию или даже самостоятельному осуществлению разрабатываемых национальных проектов. Общей тенденцией для зарубежных фабрик мысли сегодня

является смещение ориентации деятельности с исключительно аналитической работы в сторону непосредственного содействия в решении целого ряда проблем, лежащих чаще всего в плоскости социальной политики.

Говоря о возможности использования позитивного зарубежного опыта в России, важно помнить главное — далеко не каждый эксперимент (даже завершившийся с положительным результатом) заслуживает повторения. Крайне важно помнить, что **основной аудиторией фабрик мысли все же должны быть государственные лица — высокопоставленные политики, а не народ в целом, а значит, активная реально-политическая деятельность** (имеется в виду самостоятельная реализация созданных проектов — вспомним пример с ЮАР) **фабрик мысли не должна перевешивать ее внутреннюю научно-исследовательскую работу.**

И все же некоторые принципы деятельности и достижения западных фабрик мысли можно и даже нужно взять на вооружение. К таким достижениям относится, в первую очередь, разработка американскими экспертами своего рода «залога успеха». Он заключается в том, что **организаторы think tank'a должны суметь найти баланс между научностью** (подобный статус придает авторитетность и весомость излагаемым материалам) **и достаточно активной публичной позицией** (это подспудно привлечет и в еще большей степени расположит потребителя, так как играет на укрепление имиджа).

Позитивным достижением американских фабрик мысли является также постоянное активное **участие экспертов аналитических центров в рабочих группах по разработке и обеспечению электоральной кампании** того или иного кандидата или партии. Такая форма активности не только позволяет внести ключевые рекомендации фабрики мысли в предвыборные речи и пресс-релизы, но и непосредственно влиять на политический курс, внося в него необходимы коррективы. Разумеется, **фабрики мысли не должны претендовать на статус властной структуры, в то же время обширная исследовательская деятельность раскрывает столь широкие горизонты понимания глубинной сути политических процессов, что их непосредственное донесение до интересующейся и думающей части общества зачастую просто необходимо.**

Позитивным опытом представляется и **преобразование любого аналитического материала в конечный консультативный продукт**, который может не только поступить напрямую заказчику, но и заслуживает быть опубликованным в открытых источниках или презентованным в рамках встреч с представителями парламента — в зависимости от темы исследования.

Кроме того, **результаты проводимых исследований могут быть преобразованы в самостоятельные публицистические работы, которые в последующем следует положить в основу тематических сборников статей.** Эта зарубежная практика в скором времени может стать частью собственной презентационной стратегии. Она позволит получить большой общественный резонанс, а значит и критику, которая в свою очередь поможет корректировать те или иные аспекты деятельности фабрики мысли. В последующем, мониторинг отношения к деятельности фабрики в СМИ позволит более точно осуществлять планирование направлений работы и даст ценную возможность ее дальнейшего совершенствования.

В целом, как показывает мировая практика, упор необходимо делать на создание качественно новых перспективных проектов и программ. **Равнение на западные образцы не должно становиться основой деятельности фабрик мысли в России сегодня. Чем тенденциознее и злободневнее тема исследований, тем более востребован его результат, и именно собственная политическая действительность может подсказать новые темы для мозговых штурмов.**

ФАБРИКИ МЫСЛИ США

Центристские фабрики мысли

- American Consumer Institute
- American Iranian Council
- American Institute for Economic Research
- Askew Institute on Politics and Society
- Aspen Institute
- Atlantic Council of the United States
- Bipartisan Policy Center
- Carnegie Endowment for International Peace
- Center for Advanced Defense Studies
- Center for a New American Security
- Center for Global Development
- Center for Hemispheric Policy
- Center for Strategic and International Studies
- Committee for Economic Development
- Constitution Project
- CFED
- Council on Foreign Relations
- Group of Thirty
- Henry L. Stimson Center
- Information Technology and Innovation Foundation
- International Center for Research on Women
- National Bureau of Asian Research
- New America Foundation
- Pew Research Center
- RAND Corporation
- Reform Institute
- Resources for the Future
- Urban Institute

- WestEd
- Woodrow Wilson International Center for Scholars

Консервативные фабрики мысли

- American Enterprise Institute
- American Israel Public Affairs Committee
- Center for Immigration Studies
- Center for Security Policy
- Claremont Institute
- Committee on the Present Danger
- Foreign Policy Research Institute
- Heritage Foundation
- Hoover Institution
- Hudson Institute
- Manhattan Institute
- Middle East Forum
- National Center for Policy Analysis
- The Nixon Center
- Pacific Research Institute
- Project for the New American Century

Либеральные фабрики мысли

- Brookings Institution
- Center for American Progress
- Center for Defense Information
- Center for Economic and Policy Research
- Center for International Policy
- Center for an Urban Future
- Center on Budget and Policy Priorities
- The Century Foundation
- Commonwealth Institute
- Council on Hemispheric Affairs

- Demos
- Drum Major Institute
- Economic Policy Institute
- Global Financial Integrity
- Institute for Policy Studies
- Joint Center for Political and Economic Studies
- New Democrat Network
- National Security Network
- Progressive Policy Institute
- Roosevelt Institution
- World Resources Institute

Либертарианские фабрики мысли

- Atlas Economic Research Foundation
- The Buckeye Institute
- Cascade Policy Institute
- Cato Institute
- Competitive Enterprise Institute
- Foundation for Economic Education
- Foundation for Rational Economics and Education
- Goldwater Institute
- Heartland Institute
- Independent Institute
- James Madison Institute
- Lexington Institute
- Ludwig von Mises Institute
- Mackinac Center for Public Policy
- Mercatus Center
- Progress and Freedom Foundation
- Reason Foundation
- Show-Me Institute

АНАЛИТИЧЕСКИЙ И КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ УКЛОНЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАБРИК МЫСЛИ США

Фабрики мысли, ведущие преимущественно информационно-аналитическую работу	Фабрики мысли, ориентированные на консультирование
<ul style="list-style-type: none"> • Brookings Institution • Center for Global Development • National Bureau of Economic Research • Cato Institute • Woodrow Wilson International Center for Scholars • Heritage Foundation • Urban Institute • Foreign Policy Research 	<ul style="list-style-type: none"> • RAND Corporation • American Enterprise Institute • Carnegie Endowment for International Peace • Reform Institute • Center for Security Policy • Progress and Freedom Foundation

КРУПНЕЙШИЕ ФАБРИКИ МЫСЛИ СТРАН ЕВРОСОЮЗА

- Academy Avignon
- Brussels European and Global Economic Laboratory
- Carnegie Europe
- Center for Social and Economic Research
- Center for Applied Policy Research (CAP)
- Centre for European Reform (CER)
- Centre for European Policy Studies (CEPS)
- Centre for the New Europe
- European Centre for Development Policy Management (ECDPM)
- European Centre for International Political Economy (ECIPE)
- European Committee For A Constructive Tomorrow (CFACT)
- European Council on Foreign Relations (ECFR)
- European Enterprise Institute
- European Institute at the London School of Economics (LSE)
- European Institute for Asian Studies (EIAS)
- European Institute of Public Administration (EIPA)
- European Policy Forum (EPF)
- European Trade Union Institute (ETUI)
- European Union Institute for Security Studies
- German Council on Foreign Relations
- The Globalisation Institute (London)
- Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael'
- The Federal Trust for Education and Research
- Friends of Europe
- German Institute for International and Security Affairs (SWP)
- Hellenic Foundation for European and Foreign Policy (ELIAMEP)
- French Institute of International Relations
- International Security Information Service Europe (ISIS Europe)
- Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis (CPB)
- The Oxford Council on Good Governance, OCGG (Oxford)
- The Robert Schuman Centre for Advanced Studies